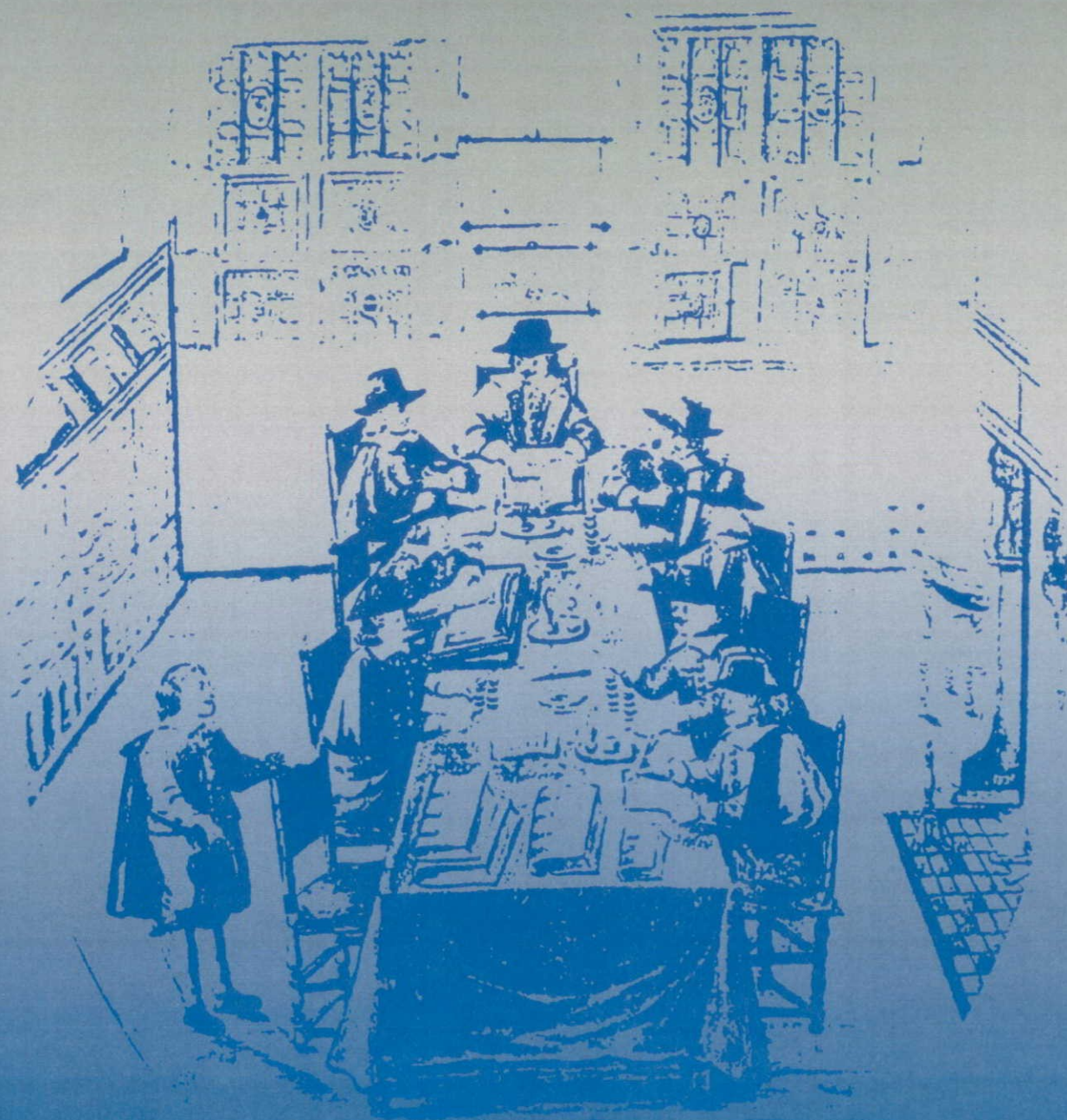


REKENKAMER ZEELAND

# *Jaarverslag 2005*



*Middelburg, maart 2006*

Jaarverslag 2005

Rekenkamer Zeeland

Middelburg, maart 2006

## Inhoudsopgave

Voorwoord

<b>1. Resultaten</b>	4
1.1. Onderzoeken	4
1.2. Onderzoeksprogramma	6
1.3. Missie	7
<b>2. Bedrijfsvoering</b>	8
2.1 Personeel	8
2.2 Financiën	8
2.3 Communicatie	9

## Voorwoord

*2005 was het jaar waarin een start is gemaakt met de werkzaamheden van de Rekenkamer Zeeland. Zoals te verwachten valt is 2005 vooral een jaar van voorbereidingen geweest. Het begon met de benoeming van de leden van de Rekenkamer in december 2004. De leden van de Rekenkamer hebben, ondersteund door de stafafdelingen van de provincie, gewerkt aan het verder opbouwen van de rekenkamer en de werving van een secretaris en één onderzoeker. Deze functies zijn ingevuld per 1 juli 2005. Vanaf dat moment was de rekenkamer inhoudelijk en bestuurlijk op volle sterkte.*

*Hoewel zowel binnen bestuur als medewerkers voldoende ervaring met het functioneren van de overheid aanwezig is, was voor ieder van ons de provincie Zeeland als bestuursorgaan nieuw terrein. Het kennismaken met de organisatie heeft dan ook een belangrijk deel van het werk uitgemaakt in het eerste jaar.*

*Inmiddels is het nodige werk verzet dat een goed functioneren van de rekenkamer moet mogelijk maken en zijn de eerste onderzoeken in conceptversie al gereed. Dit verslag bevat een verantwoording aan Provinciale Staten over de werkzaamheden en de wijze waarop de middelen in 2005 zijn aangewend. Het verslag heeft voornamelijk betrekking op de tweede helft van 2005. Over de eerste helft van 2005 waarin met name de opbouw van de organisatie heeft gespeeld, is reeds verslag gedaan.*

*Onafhankelijkheid is het belangrijkste kernwoord in ons vaandel. Onafhankelijkheid wil echter niet zeggen dat wij vanuit een ivoren toren willen opereren. Een deel van onze doeltreffendheid is immers ook afhankelijk van de wijze waarop de provinciale organisatie en het bestuur hun medewerking verlenen aan het verstrekken van informatie, onderzoeken en willen omgaan met aanbevelingen. Wij vertrouwen dat we in 2006 mogen rekenen op volle steun en medewerking om het gezamenlijke doel "een doelmatig en doeltreffend functionerende provincie" te realiseren. 2005 kan worden gekenschetst met de volgende woorden: verkenningen, kennismaken en opstarten.*

*De voorzitter van de rekenkamer Zeeland,*

*Mr. J.J.I. Verburg*

## 1. Resultaten

### 1.1 Onderzoeken

De rekenkamer Zeeland is in 2005 reeds gestart met een tweetal onderzoeken. De onderzoeken hebben een verkennend karakter. Het eerste onderzoek richt zich op de doorwerking van de aanbevelingen van de commissie van onderzoek. Het tweede onderzoek is gericht op het proces van subsidieverstrekking door de provincie Zeeland. Het streven is om het de resultaten in maart 2006 beschikbaar te stellen.

Voorafgaand aan de eigenlijke onderzoeken is een reglement van orde opgesteld, waarin de procedures beschreven worden volgens welke de rekenkamer zal werken. Dit reglement is reeds eerder aan Provinciale Staten verzonden. Het reglement is via onze website ([www.rekenkamerzeeland.nl](http://www.rekenkamerzeeland.nl)) op te vragen dan wel te downloaden. Gedurende 2006 zal het reglement nogmaals tegen het licht worden gehouden op basis van de eerste ervaringen met onderzoeken

#### a. Doorwerking Aanbevelingen Commissie van Onderzoek

We hebben als Rekenkamer gekozen voor een benadering waarbij we toegevoegde waarde voor de organisatie willen bieden. We beogen met onze onderzoeken bij te dragen aan het lerend vermogen van de provinciale organisatie. Wanneer we dat zeggen, vinden we dat wij in ons werk aandacht moeten hebben voor het leren. Daarom hebben we gekozen voor een onderzoek waarbij ook wij kunnen leren van al eerder verricht werk binnen de provincie. Voorafgaand aan de instelling van de rekenkamer bestond er in Zeeland immers al een commissie van onderzoek.

Het onderzoek richt zich op de volgende hoofdvraag:

*“Hoe is de provincie omgegaan met het implementeren van aanbevelingen van eerder door de commissie van onderzoek gedane onderzoeken.”*

Wij verwachten dat dit onderzoek inzichten zal opleveren waarmee PS, GS, de organisatie en zeker ook wij als rekenkamer het proces van werken aan een optimaal provinciaal bestuur verder vorm kunnen geven.

## b. Onderzoek subsidieverstrekking

Subsidieverstrekking is één van de meest ingezette instrumenten om provinciale doelen te bereiken. Ongeveer de helft van de begroting van de provincie Zeeland is gereserveerd voor te verstrekken subsidies. De provincie Zeeland heeft de procedure rond subsidieverstrekking vastgelegd in de Algemene Subsidieverordening Zeeland 2002 (ASV 2002). Momenteel is de provincie zelf ook doende met een onderzoek om het subsidiebeleid van de provincie te herijken. Dit zal ook leiden tot een herijking van de verordening. Een systematische analyse van de toepassing van de huidige verordening kan een belangrijke input vormen een dergelijke herijking. Met de interne projectgroep is overleg geweest om overlap van inzet dan wel dubbele belasting van instellingen te vermijden. In dit onderzoek wil de rekenkamer Zeeland nagaan of procesafspraken – zoals vastgelegd in de ASV 2002 – nagekomen worden. De aanbevelingen zullen gericht zijn op het optimaliseren van het proces van subsidieverstrekking.

De centrale vraag in het onderzoek luidt:

*“Voldoet het proces van subsidieverstrekking aan de voorwaarden in de ASV 2002?”*

In het onderzoek wordt nagegaan of en in welke mate er afgeweken wordt van de ASV 2002. Daarnaast wordt nagegaan of de afwijkingen volgens een patroon verlopen en wat de consequenties van deze afwijkingen zijn. In het onderzoek wordt de subsidierelatie van de provincie met vijf instellingen bestudeerd. Dit zijn instellingen die een meerjarige subsidie ontvangen van de provincie Zeeland. De geselecteerde instellingen zijn: SEPAZ, Bureau voor Toerisme Zeeland, Roosevelt Studie Center, Stichting Proefboerderij Rusthoeve en Stichting Zeeuws Landschap.

Het onderzoek is deels uitbesteed aan Berenschot. Dit is gebeurd nadat drie externe bureaus in de gelegenheid zijn gesteld om een offerte in te dienen.

## 1.2 Onderzoeksprogramma

Er is een start gemaakt met het opstellen van het onderzoeksprogramma 2006-2008. Er is gekozen voor een meerjarig onderzoeksprogramma om duidelijkheid te geven over onze voornemens. Overigens zal het onderzoeksprogramma jaarlijks bekeken worden op actualiteit en opportuniteit. Daarnaast zal het onderzoeksprogramma ruimte bevatten om ook op verzoek of eigen initiatief ander onderzoeken op te pakken.

### **Zeeland Vitaal**

De provincie Zeeland zet op alle fronten in op een vitaal Zeeland. De rekenkamer Zeeland zal de komende jaren primair onderzoek instellen binnen het thema “Zeeland vitaal”. Zeeland vitaal gaat naar de mening van de rekenkamer over :

- Economie (inclusief infrastructuur)
- Ecologie
- Sociaal-cultureel (inclusief educatie)

### **Transparantie en Responsiviteit**

Uit de missie volgt dat de rekenkamer Zeeland onderzoek wil doen dat van toegevoegde waarde is voor het provinciaal beleid. De rekenkamer legt in haar onderzoeken het accent op terrein waar de provincie Zeeland zich verder zou kunnen ontwikkelen. In de eerste plaats is het accent gelegd op twee kenmerken van goed openbaar bestuur, nl. transparant en responsief. Dit zijn twee kenmerken die ook door de provincie Zeeland genoemd worden. Daarnaast leveren transparantie en responsiviteit een bijdrage aan doelmatigheid, doeltreffend en rechtmatig provinciaal beleid. In de onderzoeken zullen we aandacht hebben voor het optimaliseren van de transparantie en responsiviteit.

### **Sturing en Cultuur**

De rekenkamer Zeeland wil het provinciaal bestuur in staat stellen verbeteringen aan te brengen in de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van beleid. In de eerste plaats richt de rekenkamer zich op de wijze waarop de provincie handelt. Deze handelwijze wordt ingegeven door de cultuur binnen zowel de provinciale organisatie als Zeeland. De provincie is een middenbestuur. Zij heeft voornamelijk een stimulerende en regisserende rol. Het aantal uitvoerende taken is beperkt.

Op welke manier bereikt de provincie haar doelen? Dit is het vraagstuk van sturing. Naast de twee kenmerken van goed openbaar

bestuur wil de rekenkamer de komende jaren het accent leggen op twee centrale vraagstukken, zijnde sturing en cultuur. Afhankelijk van het onderwerp en de specifieke problematiek zullen één of meerdere van de accenten betrokken worden in het onderzoek.

### 1.3 Missie

In 2005 hebben we ook een aantal uitgangspunten geformuleerd. Eén van onze eerste activiteiten als rekenkamer was het formuleren van onze missie. De tekst in de Provinciewet die de taken van de rekenkamer formuleert laat ruimte voor accenten. Wij hebben gemeend de accenten op de volgende wijze vorm te moeten geven.

*De rekenkamer onderzoekt provinciaal beleid om meer inzicht te geven in doelmatigheid en doeltreffendheid en rechtmatigheid van dit beleid, zodat verbeteringen kunnen worden aangebracht.*

*Door middel van onafhankelijke onderzoeken wil zij het provinciale bestuur in staat stellen verbeteringen op dit punt aan te brengen.*

*We stellen de eis van onafhankelijkheid en integriteit aan onszelf en onze onderzoeken. We hebben de overtuiging en de ambitie dat onderzoeken bruikbaar moeten zijn voor de organisatie. De organisatie moet ervan kunnen leren en aanbevelingen die overgenomen worden moeten leiden tot verbeteringen.*



## 2. Bedrijfsvoering

In dit onderdeel worden een aantal aspecten van de bedrijfsvoering toegelicht. Het gaat om de aspecten personeel, financiën en communicatie.

### 2.1 Personeel

De Rekenkamer heeft in de eerste helft van 2005 de werving afgerond voor het personeel van het bureau van de rekenkamer. Per 1 juli zijn zowel de secretaris als een onderzoeker gestart met hun werkzaamheden voor de Rekenkamer. Hoewel zij formeel in dienst van de Provincie Zeeland zijn, zijn zij slechts verantwoording schuldig aan de Rekenkamer. Vanuit die onafhankelijkheid zullen zij zelfstandig onderzoek verrichten dan wel externe onderzoekers begeleiden.

Daarnaast is voor de administratieve ondersteuning de laatste maanden gebruik gemaakt van een uitzendkracht. Het ligt in het voornemen om deze vorm van ondersteuning in 2006 om te zetten in een vaste kracht.

In november heeft één van de leden ontslag verzocht aan Provinciale Staten. De werving is direct daarna ter hand genomen. Naast de gebruikelijke kanalen voor werving is tevens gebruik gemaakt van de internetsite van de Algemene Bestuursdienst van de Rijksoverheid. Een selectiecommissie bestaande uit voorzitter Rekenkamer, Statengriffier en de voorzitter en een lid van de rekeningencommissie hebben in januari een geschikte kandidaat aan Provinciale Staten voorgedragen.

### 2.2 Financiën

Het budget voor 2005 bedroeg 280.000 euro. De uitgaven in 2005 bedroegen 170.248 euro.

Het overschot op de begroting dat voor 2005 is ontstaan, wordt voornamelijk veroorzaakt door het feit dat het

personeel pas in juli is gestart en de post externe onderzoeken lager uitvalt.

De kosten zijn als volgt opgebouwd:

	<b>Uitgaven</b>	<b>Raming</b>
Salarissen	56.588	115.000
Overige kosten	19.962	14.250
Overhead	20.750	20.750
Admin. Onderst.	5.380	20.000
Communicatie	9.570	10.000
Vergoeding leden	35.888	30.000
Onderzoeken	22.110	70.000

De post overige kosten omvat deelname congressen, aanschaf meubilair, ICT-apparatuur en overige kantoorkosten.

De post overhead is een bijdrage aan de provincie voor diensten die zij leveren zoals postbezorging, ICT-ondersteuning, personeel. De post communicatie bevat de vergoeding voor de externe communicatieadviseur en de kosten voor de bouw van de website.

De hogere kosten voor de vergoeding van de leden is het gevolg van een ramingsfout bij het opstellen van de begroting.

### 2.3 Communicatie

Zoals reeds eerder aangegeven is, is onafhankelijkheid één van de belangrijkste waarden in ons werk. Dat betekent dat we ervoor gekozen hebben om in bepaalde gevallen zoals bijvoorbeeld in onze contacten met de pers gebruik te maken van een externe communicatieadviseur. We willen daarmee ook voorkomen dat medewerkers van de afdeling communicatie van de provincie in rolconflicten terechtkomen. Nadat we gesproken hebben met een viertal communicatieadviesbureaus en offertes hebben gevraagd bij drie daarvan is een keuze gemaakt voor een Zeeuws bureau. We hebben nadrukkelijk gekozen voor iemand met een ruime kennis van het Zeeuwse overheids- en communicatielandschap.

In december is ook een start gemaakt met de bouw van een website.

Op deze website is het mogelijk om kennis te nemen van de rekenkamer, haar activiteiten en de relevante stukken te downloaden.

Op deze manier willen we bijdragen aan de transparantie van ons werk. Ook zal de website een mogelijkheid bevatten voor burgers om onderwerpen aan te dragen.

De website zal naar verwachting begin 2006 “in de lucht zijn”. Kort daarop zal het eerste rapport worden gepubliceerd.

