

*Rekenkamer Zeeland*

*Jaarverslag 2006*

Middelburg, maart 2007

## *Voorwoord*

*Voor u ligt het jaarverslag 2006 van de Rekenkamer Zeeland. Waar 2005 in het teken stond van de voorbereiding, stond 2006 in het teken van onderzoek en leren. Een onafhankelijk onderzoeksorgaan dat uitspraken doet over het functioneren van de provincie was nieuw. Juist omdat er op dit punt geen gevestigde praktijk bestond en vaste procedures voor tal van zaken nog ontbraken was het zowel van de zijde van de Rekenkamer als van de zijde van de provincie zoeken naar wegen en procedures die leiden tot effectieve interactie. Meteen na de presentatie van de eerste onderzoeken heeft de rekenkamer haar werkwijze dan ook geëvalueerd en al in de loop van het jaar wijzigingen aangebracht waarvan de rekenkamer meent dat deze leiden tot effectievere rekenkameronderzoeken.*

*In 2006 is een meerjarig onderzoeksprogramma gepresenteerd waarbij de rekenkamer haar voornemens alsmede haar aandachtspunten in onderzoek heeft neergelegd.*

*Daarnaast zijn de eerste twee onderzoeken gepubliceerd. Het eerste onderzoek ging over de manier waarop de organisatie was omgegaan met de aanbevelingen van de Commissie van Onderzoek. Het tweede onderzoek ging over het proces van subsidieverstrekking binnen de provincie.*

*Daarnaast zijn er in 2006 drie onderzoeken gestart, die in 2007 gepresenteerd zullen worden. Voorts zijn er oriënterende onderzoeken uitgevoerd.*

*In dit jaarverslag zal de rekenkamer verslag doen van haar werkzaamheden in het afgelopen jaar.*

## Inhoudsopgave

Voorwoord

Inhoudsopgave

1	Meerjarenprogramma .....	4
a.	Onderwerpen .....	4
b.	Bijstelling .....	4
2	Onderzoeken.....	4
a.	Afgeronde onderzoeken .....	5
i)	Doorwerking aanbevelingen.....	5
ii)	Proces van subsidieverstrekking .....	6
b.	Lopende onderzoeken .....	7
i)	Jeugdzorg .....	7
ii)	Economie.....	8
iii)	Biblioservicebus .....	8
c.	Oriëntatieonderzoeken .....	9
i)	Behandeling bezwaren en klachten .....	9
ii)	Rampenbestrijding .....	10
3	Evaluatie functioneren.....	10
4	Overige werkzaamheden .....	11
a.	Bijeenkomst Zeeuwse Rekenkamers.....	11
b.	Kring Provinciale Rekenkamers.....	11
c.	Artikel 217a onderzoeken .....	12
d.	Publicatie.....	12
5	Personeel .....	12
a.	Leden .....	12
b.	Bureau .....	12
6	Financiën .....	13
7	Communicatie .....	14
a.	Provinciale Staten.....	14
b.	Voorlichting per onderzoek.....	14
c.	Website.....	14

## 1 Meerjarenprogramma

*Op 28 april presenteerde de voorzitter het meerjarig onderzoeksprogramma van de Rekenkamer Zeeland. Het doel van het programma is een overzicht te geven van de onderzoeksvelden die de komende jaren bestreken worden. Tegelijkertijd werd de rode draad voor de onderzoeken voor de komende tijd gepresenteerd.*

*"One day Alice came to a fork in the road and saw a Cheshire cat in a tree. Which road do I take? she asked. Where do you want to go? was his response. I don't know, Alice answered. Then, said the cat, it doesn't matter."  
Lewis Carroll*

**J. Verburg:** *“Om te voorkomen, dat het niet uit zou maken welke weg we zouden inslaan hebben we geruime tijd stil gestaan bij de vraag wat we als rekenkamer wilden bereiken. Voor onszelf hebben we de conclusie getrokken dat het effect van onze onderzoeken voorop staat. We willen de organisatie in staat te stellen te leren door middel van onafhankelijke onderzoeken die reflecteren en spiegelen.”*

### a. Onderwerpen

De volgende onderzoeksonderwerpen zijn in het programma genoemd: werkgelegenheid, jeugdzorg, concessieverlening openbaar vervoer, prioritering infrastructurele projecten, Vitaal Platteland, haven aan de Westerschelde. Als rode draad door de onderzoeken zal steeds het accent gelegd worden op de sturings- en cultuurvraagstukken en de wijze waarop de provincie omgaat met transparantie en responsiviteit. Door deze aspecten steeds te belichten in onze onderzoeken hoopt de rekenkamer in de loop der tijd een meer structureel beeld rond deze aspecten op te kunnen bouwen zodat ze gerichter aanbevelingen kan doen ter verbetering. In 2006 is gestart met de onderzoeken jeugdzorg en werkgelegenheid. Deze onderzoeken zullen in de loop van 2007 worden gepresenteerd.

### b. Bijstelling

Aan het eind van het jaar is bezien welke onderwerpen we voor het 2007 zou onderzoeken. Besloten is de concessieverlening openbaar vervoer als onderwerp voor 2007 te nemen. Daarnaast is besloten om in afwijking van het onderzoeksprogramma te kiezen voor het onderwerp rampenbestrijding. Dit vloeide voort uit de oriëntatie op het onderwerp gedurende het jaar. (zie ook 2cii)

## 2 Onderzoeken

*In 2006 heeft de rekenkamer haar eerste onderzoeken afgerond en gepresenteerd, nl. doorwerking aanbevelingen en het proces van subsidieverstrekking. Inmiddels zijn deze onderwerpen ook behandeld in Provinciale Staten. Daarnaast heeft er op een tweetal*

*onderwerpen een nadere oriëntatie plaatsgevonden: behandeling bezwaren en klachten en rampenbestrijding. Aan het eind van het jaar is tenslotte een onderzoek gestart naar de biblioservicebus dat in de loop van 2007 zal worden gepresenteerd.*

#### **a. Afgeronde onderzoeken**

In april en mei heeft de rekenkamer haar eerste onderzoeken gepresenteerd. Het eerste onderzoek betrof de doorwerking van aanbevelingen van de Commissie van Onderzoek. Het tweede onderzoek betrof het proces van subsidieverstrekking.

##### **i) Doorwerking aanbevelingen**

De onderzoeksvraag in het onderzoek naar doorwerking van aanbevelingen luidde: *"Hoe is de provincie omgegaan met het implementeren van aanbevelingen van eerder door de Commissie van Onderzoek gedane onderzoeken."*

De Commissie van Onderzoek was een commissie van Provinciale Staten. In zekere zin kan deze commissie als een voorloper van de huidige rekenkamer worden beschouwd. Niet alleen was het nuttig om te kijken naar de effecten die deze commissie heeft gerealiseerd, het onderzoek heeft tevens dienst gedaan als een eerste inhoudelijke kennismaking door de Rekenkamer met de provinciale organisatie. Voorts is het onderzoek gebruikt om het onderwerp "leren" binnen de provincie te verkennen. Onze voornaamste bevindingen waren:

- Negen van de vijfendertig aanbevelingen zijn aantoonbaar geïmplementeerd.
- Zeven aanbevelingen zijn niet doorgevoerd.
- Van negentien aanbevelingen is niet vast te stellen of ze zijn ingevoerd.

Vervolgens hebben we aanbevolen om:

- Aanbevelingen op zodanige wijze (meetbaar) te formuleren dat achteraf op eenduidige wijze is vast te stellen of aanbevelingen geïmplementeerd worden.
- Binnen Gedeputeerde Staten en Directieteam personen aan te wijzen die verantwoordelijk zijn voor de implementatie van de aanbevelingen en de evaluatie van de implementatie. Deze personen vormen voor zowel Provinciale Staten als Rekenkamer de eerste aanspreekpunten. Zij zijn ook verantwoordelijk voor het delen en gemeenschappelijk maken van deze kennis in de organisatie.
- Systematisch en halfjaarlijks te rapporteren binnen de organisatie en aan Provinciale Staten en Rekenkamer, hoe aanbevelingen geïmplementeerd worden en hoe ver de implementatie is gevorderd.

#### **Resultaten**

Op 30 juni is het rapport in Provinciale Staten besproken. De aanbevelingen van de Rekenkamer zijn overgenomen.

*J. Verburg: "Wat we geleerd hebben van het onderzoek is om scherp op te letten hoe we zelf onze aanbevelingen formuleren. Het onderzoeken en het doen van aanbevelingen is slechts een eerste stap. Willen aanbevelingen echter ook tot verandering leiden is meer nodig."*

## ii) Proces van subsidieverstrekking

De Rekenkamer Zeeland onderzocht in 2006 tevens het verloop van het proces van subsidieverstrekking bij vijf instellingen. De onderzoeksvraag in het onderzoek luidde: "*Voldoet het proces van subsidieverstrekking aan de voorwaarden in de Algemene Subsidieverordening 2002?*"

Op 29 mei presenteerde de Rekenkamer haar conclusies. De provincie toont zich verbonden met de instellingen die subsidie ontvangen. Er wordt pragmatisch gehandeld. Er zijn korte communicatielijnen en er is frequent overleg. Echter, de praktijk van subsidieverstrekking wijkt af van de geldende regelgeving. Termijnen worden overschreden, documentatie is niet compleet en verspreid en niet in alle gevallen wordt de juiste juridische grondslag gehanteerd.

Het onderzoek was bedoeld om mede bij te dragen aan de nieuwe subsidieverordening die de provincie destijds aan het opstellen was.

De rekenkamer formuleerde de volgende aanbevelingen:

- Bij het opstellen van de nieuwe subsidieverordening de volgende zaken te regelen:
  - a) Eenduidig vaststellen wat de juridische en financiële basiseisen zijn die gesteld worden aan het subsidieproces. De stafafdelingen Financieel Economische Zaken en Kabinet, Juridische Zaken en Bestuursondersteuning dienen daarbij het voortouw te hebben. Deze basiseisen dienen het fundament te vormen van de verordening.
  - b) Nadat is vastgesteld wat de basiseisen zijn dient een vereenvoudiging van de verordening plaats te vinden die recht doet aan een pragmatische stijl zoals die in de praktijk wordt gehanteerd. De beleidsdirecties hebben hierbij het initiatief.
  - c) De dossiervorming dient uniform te zijn en compleet. Een projectgroep stelt een plan van aanpak op.
  - d) Gemonitord moet worden op bedrijfsvoeringsaspecten welke knelpunten zich tijdens het proces van subsidieverstrekking voordoen.
- Het College van Gedeputeerde Staten verricht een jaar na inwerkingtreding van de nieuwe Algemene Subsidie Verordening Zeeland, onderzoek naar het proces van subsidieverstrekking in de

praktijk. Dit onderzoek richt zich op de toets in hoeverre het proces juridisch en financieel rechtmatig verloopt en dossiervorming eenduidig en compleet plaatsvindt. Van de resultaten van dat onderzoek doet het College verslag aan Provinciale Staten.

## Resultaten

Op 29 september werd het rapport besproken in Provinciale Staten. De aanbevelingen werden overgenomen. GS heeft voorts de toezegging gedaan aan de bestuursrapportage een overzicht toe te voegen met de stand van zaken met betrekking tot de aanbevelingen uit de rapportages van de Rekenkamer.

Op 8 december tenslotte is de nieuwe subsidieverordening in PS behandeld. Bij de behandeling is aangegeven dat de opmerkingen van de Rekenkamer betrokken zijn bij het opstellen van deze verordening. De Rekenkamer zal op enig moment nagaan hoe dit in de praktijk is uitgewerkt.

*"I don't see much sense in that," said Rabbit.  
"No," said Pooh humbly, "there isn't. But there was going to be when I began it. It's just that something happened to it along the way."*  
Winnie the Pooh

*J. Verburg: "De eerlijkheid gebiedt te zeggen dat GS reeds zelf het voornemen had om de subsidieverordening te actualiseren. Immers tijden veranderen en ook opvattingen over wat verwacht mag worden van bv. subsidieontvangers. Wat logisch en zinnig leek tien jaar geleden kan nu heel anders gezien worden. Mijn ervaring bij dit onderzoek was dat ten tijde van de publicatie Rekenkamer en het College moeite leek te hebben met de uitkomst. In de uitwerking van de nieuwe subsidieverordening bleek echter dat de belangrijkste punten uit ons onderzoek ook meegenomen zijn."*

### **b. Lopende onderzoeken**

#### **i) Jeugdzorg**

De onderzoeksvraag in dit onderzoek luidt: "Op welke wijze stuurt de provincie op een vraaggericht jeugdzorgaanbod waarop aanspraak bestaat ingevolge de Wet op de Jeugdzorg en in hoeverre is deze sturing effectief?"

Het onderzoek is in twee fasen verdeeld. De eerste fase is een dossieronderzoek dat gericht is op het verzamelen van gegevens. Hierdoor ontstaat een beeld van de formele verhoudingen binnen de jeugdzorg in Zeeland. In de tweede fase van het onderzoek worden voorbeelden voorgelegd aan partijen die betrokken zijn bij de jeugdzorg

in Zeeland. Aan de hand van deze voorbeelden wordt inzicht verkregen in de informele verhoudingen. Dit onderzoek is in juni van dit jaar gestart. De afronding wordt in het derde kwartaal van 2007 verwacht.

*P. Castenmiller: Jeugdzorg staat al geruime tijd in het centrum van de politieke aandacht. De vele wijzigingen op het beleidsterrein en de onrust in het veld roepen wellicht de vraag op of een onderzoek naar dit onderwerp qua timing gelukkig is. Het maatschappelijk belang en het feit dat nu gekeken wordt naar nieuwe werkwijzen hebben voor ons de doorslag gegeven om dit onderwerp nu te onderzoeken.*

## ii) Economie

De Rekenkamer wil in het onderzoek naar werkgelegenheid nagaan wat de doeltreffendheid is geweest van de door de provincie genomen maatregelen op het terrein van het stimuleren van de economie en werkgelegenheid.

De onderzoeksvraag luidt:

*Hoe doeltreffend is het werkgelegenheidsbeleid van de provincie in de afgelopen tien jaar geweest?*

Het onderzoek is in twee fasen verdeeld. De eerste fase is een dossieronderzoek dat gericht is op het verzamelen van gegevens. Hierdoor ontstaat een beeld in demografische en economische termen. In de tweede fase zal dit beeld worden voorgelegd aan deskundigen. Met hen zal een scenario ontwikkeld worden gericht op effectief werkgelegenheidsbeleid voor de toekomst. Dit onderzoek is in juni van dit jaar gestart. De afronding wordt in juni 2007 verwacht. Voor de uitvoering van het onderzoek is een samenwerkingsverband met de Hogeschool Zeeland gezocht.

*A. de Klerck: "Tot nu toe valt op dat er weinig informatie te vinden is over de effecten van regionaal economisch beleid. Ons aanvankelijke idee om het Centraal Planbureau een soort doorrekening van de genomen maatregelen te laten maken hebben we moeten bijstellen. Momenteel zijn we bezig om te bezien hoe we op een andere wijze verantwoorde uitspraken over de doeltreffendheid kunnen doen.*

## iii) Biblioservicebus

Binnen de Rekenkamer bleek in de loop van 2006 nog ruimte te bestaan om een kortlopend onderzoek op te pakken. Naar de mening van de Rekenkamer zou het niet bij alle onderzoeken om langlopende en complexe onderzoeken dienen te gaan. Daarnaast leek het ons zinvol om



het onderzoeksonderwerp doelmatigheid een keer vanuit een positieve ervaring te benaderen. In de loop van 2006 ontstond de gedachte om als onderzoeksonderwerp de biblioservicebus te kiezen. Het onderzoek start in 2007 en zal worden uitbesteed.

De volgende algemene vraag staat in dit onderzoek centraal:  
*Wat maakt de biblioservicebus een succesvol project?*

Momenteel wordt door de Rekenkamer gedacht aan de volgende onderzoekslijnen.

Allereerst zal ingezoomd worden op de innovatie binnen het project. Ook zal specifiek gekeken worden naar de overgang van conceptontwikkeling naar produktiefase. Welke factoren bevorderen uitvoerbaarheid? Hoe speelt de Publiek-Private samenwerking hier een rol in?

*J. Verburg: "Leren kan op veel manieren. Je kan wijzen op wat er fout gaat, maar je kan ook proberen positieve ervaringen te belichten. Bij wijze van experiment kijken we naar dit project en bezien of er positieve lessen op het terrein van doelmatigheid en doeltreffendheid te trekken zijn. Ik ben me ervan bewust dat dit geen standaard rekenkameronderzoek is want het aanwijzen van succesfactoren is minder eenvoudig dan het lijkt. Ik ben dan ook benieuwd naar de uitkomsten."*

### **c. Oriëntatieonderzoeken**

#### **i) Behandeling bezwaren en klachten**

Op 19 augustus vroeg een Zeeuwse burger aandacht van de Rekenkamer voor de klachtenbehandeling door de provincie. Zijn vraag was voor ons aanleiding om een kort onderzoek uit te voeren naar de vraag of er patronen kunnen worden aangeduid in wijze waarop de provincie omgaat met de adviezen van de Klachtencommissie en de Bezwaar- en Beroepscommissie. Naar aanleiding van deze vraag zijn wij een kort oriënterend onderzoek gestart. Er heeft een interview plaatsgevonden met dhr. Meijer, tot 1 september jl voorzitter van de Klachtencommissie. Onze bevindingen waren de volgende.

Een beperkt aantal zaken komt terecht bij de Klachtencommissie en de Bezwaar- en Beroepcommissie. Van de voorgelegde zaken wordt het overgrote deel niet-ontvankelijk of ongegrond verklaard of reeds geregeld voordat één van beide commissies een uitspraak doet. Het aantal afgegeven adviezen door zowel de Klachtencommissie als de Bezwaar- en Beroepscommissie is beperkt. Dit beperkte aantal biedt voor de Rekenkamer onvoldoende handvatten om gefundeerde en algemene uitspraken te doen over de wijze waarop de provincie omgaat met de adviezen van de Klachtencommissie. De rekenkamer heeft daarom

besloten om het onderzoek hier af te ronden. Overigens is wel geconstateerd door de Klachtencommissie zelf dat de doorlooptijd van de behandeling van klachten te lang is. Voorts ontbreekt een duidelijk geüniformeerd stelsel ten aanzien van het omgaan met reacties van burgers. Wellicht zou in een later stadium een onderzoek naar "omgang met de burger" een optie kunnen zijn.

## ii) Rampenbestrijding

Na Rotterdam-Rijnmond is Zeeland de regio met het hoogste veiligheidsrisico. In december 2005 verschenen berichten in de PZC dat de Zeeuwse hulpdiensten niet voldoende uitgerust zijn om bij een echte calamiteit adequaat op te treden. Kleine gemeenten langs de Westerschelde moeten – met hun beperkte middelen – voorbereid zijn op rampen op de Westerschelde. De basis voor deze conclusie ligt in het onderzoek Ongevallen en rampenbestrijding Westerschelde dat in 2005 door de provincie is uitgevoerd. Dit was voor ons aanleiding om in 2006 een oriënterend onderzoek te starten naar de wijze waarop GS invulling geeft aan haar wettelijke taken en verantwoordelijkheden op het terrein van rampenbestrijding. Onze bevindingen waren als volgt.

Rampenbestrijding is een onderwerp dat voornamelijk onder de verantwoordelijkheid van gemeenten en de Commissaris van de Koningin (in zijn hoedanigheid als rijksfunctionaris) wordt uitgevoerd. Op grond van de Wet Kwaliteitsbevordering Rampenbestrijding (WKR) heeft GS een toetsende rol. Indien GS van oordeel is dat een plan niet actueel is kan zij de opsteller uitnodigen het betreffende plan aan te passen en in het uiterste geval – op kosten van de opsteller – het plan zelf vaststellen. De provincie is toezichthouder. In 2005 zijn de ingediende rampenplannen getoetst en goedgekeurd. De Rekenkamer concludeert dat een onderzoek naar de doeltreffendheid van rampenbestrijding in Zeeland meer recht doet aan de complexiteit van de Zeeuwse problematiek dan de aanvankelijk gestelde rechtmatigheidsvraag. Met deze conclusie is het oriënterend onderzoek afgesloten. De rekenkamer heeft besloten het onderwerp rampenbestrijding toe te voegen aan het onderzoeksprogramma in 2007.

*A. de Klerck: “We hadden het gevoel dat we wanneer we ons zouden concentreren op de rechtmatigheidsvraag we de problematiek geen recht zouden doen. Verloren tijd is dit onderzoek echter niet geweest omdat we op deze manier al een eerste oriëntatie op het onderzoek hebben uitgevoerd.”*

## 3 Evaluatie functioneren

In april/mei heeft de rekenkamer haar eigen functioneren onder de loep genomen naar aanleiding van de twee afgeronde onderzoeken. Daarnaast heeft de rekenkamer in de tweede helft van 2006 een evaluatieve

gespreksronde met de gedeputeerden gehouden. Hieruit zijn de volgende wijzigingen in haar handelen voortgevloeid. Een aantal van deze wijzigingen is ook neergelegd in een aanpassing van het reglement van orde in oktober 2006.

#### **Eén gedeputeerde als aanspreekpunt**

Eén probleem dat de rekenkamer ondervond, was het niet hebben van een duidelijk aanspreekpunt op bestuurlijk niveau. In overleg met gedeputeerden en de provinciesecretaris is vervolgens besloten om ook daar waar verantwoordelijkheid bij het gehele college berust een duidelijk bestuurlijk verantwoordelijke aan te wijzen.

#### **Informatief startgesprek vooraf**

Daarnaast is besloten om voorafgaand aan de onderzoeken ook een soort startgesprek te voeren met de desbetreffende gedeputeerde. Om ook de ambtelijk betrokkenen goed te informeren zullen er in de toekomst ook plenaire informatiebijeenkomsten met de meest betrokkenen worden gehouden. Als eerste is hiermee gestart bij het onderzoek rond de biblioservicebus. De eerste ervaring hiermee is positief, in die zin dat snel en efficiënt informatie over de laatste ontwikkelingen en werk- en handelwijze kan worden uitgewisseld.

#### **Verruimen termijnen**

In een aantal gevallen was sprake van een te korte reactietermijn voor het college. Dit is met name in de fase van bestuurlijk commentaar opgerekt.

## **4 Overige werkzaamheden**

### ***a. Bijeenkomst Zeeuwse Rekenkamers***

Op 15 september vond een bijeenkomst plaats tussen alle lokale Zeeuwse Rekenkamers. De bijeenkomst had als doel om kennis te maken en ervaringen uit te wisselen. De dag is georganiseerd door de Rekenkamer Middelburg en de Rekenkamer Zeeland. Alle rekenkamers waren vertegenwoordigd en de reacties op de dag waren positief. De conclusie van de dag was dat samenwerking tussen bepaalde rekenkamers reeds vormgegeven wordt, zij het mondjesmaat, en voornamelijk op terreinen als ondersteuning. De behoefte aan samenwerking werd vooral in pragmatische zin gezocht, te institutionaliseren samenwerking werd niet gewenst. Het periodiek houden van dergelijk gezamenlijke bijeenkomsten werd positief ervaren.

### ***b. Kring Provinciale Rekenkamers***

Vanuit de kring van provinciale rekenkamers is het initiatief genomen om gezamenlijk (met uitzondering van de randstedelijke rekenkamer) een professionaliseringstraject op te zetten. Dit bestond uit een tiental intervisiebijeenkomsten voor onderzoekers, waar ervarings- en kennisuitwisseling centraal stonden. In 2006 is de kring van provinciale rekenkamers tweemaal bijeen geweest. Daarbij ging het vooral om het uitwisselen van ervaringen. Ook is de

formele positie van de rekenkamer aan de orde geweest. Eind 2006 zou de NVRR(Nederlandse Vereniging voor rekenkamers en rekenkamercommissies) overleg voeren met de minister van BZK over de formele positie van de rekenkamer. Dit is echter uitgesteld naar begin 2007.

### *c. Artikel 217a onderzoeken*

Op 29 september is door de Provinciale Staten de verordenening inzake doeltreffendheid en doelmatigheid vastgesteld. GS geeft daarmee invulling aan de in Provinciewet (art 217a) verplichting aan GS tot het doen van periodiek onderzoek naar de doeltreffendheid en de doelmatigheid van het door hen gevoerde bestuur. De auditfunctionarissen zijn werkzaam vanuit POI en zijn opdrachtnemer voor het directieteam.

In het kader van een goede informatie-uitwisseling vindt geregeld overleg plaats met de medewerkers van de rekenkamer. De audit is tevens belast met het volgen van de voortgang van de uitvoering van de aanbevelingen die de rekenkamer heeft gedaan.

### *d. Publicatie*

Voorts is door de voorzitter van de rekenkamer een artikel geschreven, "Over een rekenkamer(functie) bij de waterschappen", Dit artikel is verschenen in de afscheidsbundel "Weids water, opstellen over waterrecht ", onder redactie van H. Havekes, Rijswick, M. van & Drupsteen, T.H. (p.109).

## **5 Personeel**

### *a. Leden*

Eind 2005 verzocht dhr. L. Geleijnse aan Provinciale Staten om hem als lid van de rekenkamer ontslag te verlenen. Op die manier ontstond een vacature. Met medewerking van de Statengriffie en leden van de Rekeningcommissie is de rekenkamer erin geslaagd om op korte termijn een geschikte opvolger te vinden. Op 17 februari kon dhr. A. de Klerck als nieuw lid door Provinciale Staten beëdigd worden.

*A.de Klerck: "Als geboren en getogen Zeeuw, die nu reeds geruime tijd buiten de provincie woont en werkt, is het prettig om via deze weg betrokkenheid met de provincie te blijven houden."*

### *b. Bureau*

Vanaf januari 2006 is gekozen voor invulling van de administratieve ondersteuning op vaste basis. Ook is het aantal onderzoeksuren eind 2006 licht uitgebreid (0,1 fte). Gekozen is om een deel van het budget voor uitbesteding te bestemmen voor de vaste onderzoekers. Dit is naar onze mening efficiënter. De formatieomvang van het bureau bedraagt thans 2,4 fte. Deze uitbreiding van de

formatie is naar onze mening verantwoord en past binnen de budgettaire kaders zoals die door Provinciale Staten zijn gesteld.

In 2007 is ook contact gelegd met de Hogeschool Zeeland om tot een (langdurig) samenwerkingsverband te komen. De eerste stappen in de vorm van detacheringen zijn ook in dit jaar gezet.

*P. Castenmiller: "De ontwikkelingen bij de Hogeschool Zeeland waarbij men meer ruimte wil bieden aan het doen van onderzoek vinden wij positief. Graag ondersteunen we dit dan ook door een gedeelte van onze middelen te bestemmen voor onderzoek dat onder de verantwoordelijkheid van lectoren door de Hogeschool kan worden uitgevoerd. Bovendien vinden wij het van belang om ook een gedeelte van die onderzoeksgelden in Zeeland zelf te besteden."*

## 6 Financiën

Het totaal budget voor 2006 bedroeg 282.200. In mei 2006 werd door PS besloten om reserves uit voorgaande jaren over te hevelen mits deze niet meer dan het jaarbudget bedroegen. Op deze wijze werd het overschot uit 2005 ad. 109.752 aan het budget toegevoegd. De ratio hierachter was om meer flexibiliteit ten aanzien van de uitbesteding van onderzoeken te kunnen realiseren, aangezien het onderzoeksprogramma ook een duidelijk meerjarig karakter heeft.

	Uitgaven	Raming
Salarissen	183.759	176.900
Overige kosten	10.809	0
Overhead	23.100	23.100
Communicatie	9.050	10.275
Onderzoeken	1.283	71.925
Totaal	228.001	282.200

Op deze wijze resulteert een overschot over 2006 van 54.199 euro, gevoegd bij de reserve over 2005 bedraagt de additionele ruimte voor onderzoek in 2007 163.951. Naar verwachting zal deze ruimte in 2007 grotendeels aan extern onderzoek worden besteed. Het biedt de mogelijkheid om ook bij grotere onderzoeken uit te besteden. De post overige kosten bevat ondermeer bureaunkosten, cursus- en les gelden alsmede kosten rond de organisatie van de gezamenlijke rekenkamerdag.

Hoewel de financiële positie goed is en er momenteel sprake is van een overschot, zitten er toch een tweetal zaken in de ramingen waarop gewezen moet worden. Allereerst betreft dit de raming voor de vergoeding van de bestuursleden die structureel te laag geraamd is. En bij de opzet is geen rekening gehouden met de in rekening gebrachte overhead. Dit leidt ertoe dat erop structurele basis slechts ca. 50.000 euro jaarlijks beschikbaar is voor extern onderzoek. Aangezien nu geen sprake is van een tekort maar een overschot is er geen enkele reden om dit aan te passen. Dit zal op termijn echter wel aangepast dienen te worden.

## **7 Communicatie**

### ***a. Provinciale Staten***

De communicatie met de provincie heeft zich in informele zin voornamelijk gericht op het provinciale apparaat en het College van Gedeputeerde Staten. De communicatie met Provinciale Staten heeft zich beperkt tot formele briefwisselingen en de presentaties van de onderzoeksresultaten. Uit informele contacten met individuele Statenleden en ook uit de evaluatie met GS is de conclusie getrokken dat een intensievere communicatie met Provinciale Staten wenselijk is. De Rekenkamer heeft dan ook besloten om na de Statenverkiezingen actiever Provinciale Staten te zullen benaderen. Allereerst zal deelgenomen worden aan de door de Statengriffie georganiseerde voorlichting van nieuwe Statenleden. Dit zal worden gevolgd door bijeenkomsten per fractie waarbij uitvoeriger stil zal worden gestaan bij het werk van de Rekenkamer.

### ***b. Voorlichting per onderzoek***

Na evaluatie van de eerste onderzoeken is gebleken dat de communicatie rond de onderzoeken beter kan en beter moet. In het kader van voorlichting aan het provinciale apparaat zijn een beperkt aantal voorlichtingsbijeenkomsten gehouden. Uit beide ervaringen hebben we lering getrokken en hebben besloten om voorafgaand aan ieder onderzoek een uitvoerige voorlichtingsbijeenkomst te houden waar de gang van zaken en procedures rond rekenkameronderzoek kan worden toegelicht. De rekenkamer is hiermee gestart met het onderzoek naar de biblioservicebus. Additioneel voordeel is dat ook de meest actuele informatie en ontwikkelingen snel en efficiënt gedeeld kunnen worden.

### ***c. Website***

In maart 2006 is de website van de Rekenkamer Zeeland in de lucht gegaan. Op de website is alle publieke informatie toegankelijk en downloadbaar. In 2007 zal in het kader van transparantie naast de functie van de bestuursleden ook een overzicht van hun nevenfuncties vermeld worden.